

中建协 B46 号  
2016年2月25日收

# 国家安全生产监督管理总局司函

管一函〔2016〕6号

## 关于印发《监管一司(海油安办) 2016年工作要点》的函

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，  
海油安办各分部，有关中央企业：

现将《监管一司(海油安办)2016年工作要点》予以印发，请紧密结合实际，认真抓好落实。



安全监管总局监管一司(海油安办)

# 监管一司(海油安办)2016年工作要点

总体思路:认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议和全国安全生产工作会议精神,进一步强化安全发展理念和红线意识,以改革创新为动力,坚持依法监管、源头防范、综合治理,着力解决安全生产领域存在的突出问题,促进安全生产形势持续稳定好转。

一、加强安全生产基础能力建设,夯实安全生产工作基础。一是健全完善安全生产责任体系。严格落实企业安全生产主体责任,建立健全企业安全生产责任追究制度,落实企业主要负责人“五项责任”清单。二是加强专业矿山队伍建设。通过举办培训班、组织经验交流会等形式,提升专业矿山队伍整体素质。三是加强职业健康监管,对企业职业危害申报率、职业病报告率、职业病诊断率、职业病治疗率等指标进行考核,督促企业落实职业病防治主体责任。

## 二、加强监管

1. 加强对重点企业的监督检查。加大对重点企业的监督检查力度,做到检查不留死角、隐患不留盲区,确保企业安全生产形势稳定。

2. 加强对非煤矿山企业的监督检查。加大对非煤矿山企业的监督检查力度,督促企业落实安全生产主体责任,确保企业安全生产形势稳定。

每一座矿山有一个重点监管责任部门。

2. 制定《金属非金属矿山党政领导、管理部门安全管理责任清单范本》和《金属非金属矿山重点岗位安全操作责任清单范本》，明晰责任内容。全面推行基层班组岗前安全警示教育、岗位安全风险提示卡、岗位安全操作描述确认等制度，强化落实安全责任的思想自觉和行为自觉。把排查整改安全隐患挺在事故前面，推动建立关口前移的先期追责制度。

3. 严格非煤矿山安全监管工作通报制度，每半年统计通报一次各地重点工作落实、行政执法等情况。加强责任落实情况的监督检查，每季度开展一次集中执法媒体曝光行动。对工作消极懈怠、抓落实不力、事故多发的地区和单位，及时约谈通报，解决干好干坏、干多干少一个样问题。强化责任报告信息化分析研究，定期点评分析各地安全生产形势。

## 二、着力加强本质安全矿山建设

4. 提高准入门槛。推动各地全面制定提高金属非金属矿山主要指标小井采剥的准入标准。出台《关于规范金属非金属矿山主要指标小井采剥的准入标准》，明确主要指标小井采剥的准入标准，通过严格准入标准倒逼企业转型升级。

通过准入标准倒逼企业转型升级。各市结合各自实际，通过严格准入标准倒逼企业转型升级。如：黄石市将“主要指标小井采剥”纳入“三同时”审查范围，对未达到准入标准的新建、改扩建项目，不予办理安全设施设计审查和竣工验收手续。

产条件的小矿山。

5. 强化推广先进淘汰落后工艺、设备和技术。开展非煤矿山和淘汰安全生产落后工艺设备目录落实情况专项督查。制定第三批金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录和第二批金属非金属矿山新型适用安全技术及装备推广目录。推广适用于中小型矿山的撬毛台车、电机车、铲运设备、天井钻机、湿式制动无轨胶轮运输车辆的空气压缩机、通风机、风筒、风管、风门、风箱等通风设施。加大示范项目建设力度，切实推动劳动机械化换人、自动化减人”。大力推广露天矿山边坡在线监测、地下矿山采空区监测和垮塌在线监测等技术。推动《超大规模超深井金属矿山开采关键技术研究》等研究项目尽快转化现实成果。

6. 围绕遏制重特大事故开展专项整治。推动地方及有关方面开展采空区重点安全隐患治理工作。制定《尾矿库“头顶库”方案》，推动地方堤等改造一批，闭库治理一批，尾矿综合利用

各地根据非煤矿山的用时长和企业特点，开展“防十类事故”专项整治行动。

产标准化建设,完善非煤矿山安全生产标准化标准和评审管理体系。推动非煤矿山企业制定和完善各类事故现场处置方案,加强应急预案管理,强化自救器和便携式气体检测报警仪配备使用情况的监督检查,最大限度减少和避免生产安全事故的发生。

在矿山尾矿库方面,要全面落实尾矿库安全责任制,督促尾矿库企业落实主体责任,严格遵守有关法律法规和行业标准,规范尾矿库建设、运行、闭库等各环节安全管理。

在露天采场方面,要严格执行露天采场作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

在尾矿库方面,要严格执行尾矿库作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

在尾矿库方面,要严格执行尾矿库作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

在尾矿库方面,要严格执行尾矿库作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

在尾矿库方面,要严格执行尾矿库作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

在尾矿库方面,要严格执行尾矿库作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

在尾矿库方面,要严格执行尾矿库作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

在尾矿库方面,要严格执行尾矿库作业规程,规范爆破作业,加强边坡安全管理,严防边坡坍塌、滑坡等事故发生。

制度。

11. 指导各地围绕防范遏制较大以上事故核心目标编制安全执法计划，推动建立非煤矿山安全监管执法一体化信息管理系统和移动执法终端，做到安全检查情况和照片及处罚决定数据自动上传。

三

### 加强矿山安全生产监管体制机制建设

完善非煤矿山安全生产风险分级“监管方式”。指导各地认真落实《关于非煤矿山安全生产风险分级监管工作指导意见》，对一个矿山确定安全生产风险级别。根据风险等级制定执法计划，确保实行差异化、动态化、精准化监管。健全完善双重预防性工作机制。

13. 完善非煤矿山安全生产专家会诊监管方式。培育发展非

煤矿安监专家库，建立健全专家会诊机制，定期组织专家会诊，对重大隐患和违法行为进行诊断，提出整改意见，督促企业落实整改措施。

充分发挥微信在安全生产中的宣传引导作用，利用其传播快、覆盖广、互动性强的特点，及时发布安全生产政策法规、安全知识、灾害预警等信息，提升公众安全意识和自救互救能力。

发挥微信的预防预警和事故警示作用。拓展微信助力矿山安全客户端执法辅助功能，不断提升安全执法效能。

15. 大力推广“双随机”和重点检查相结合的监管方式，继续开展汛期非煤矿山安全生产工作专项检查、石油天然气安全生产工

作专项检查等。

16. 开展海洋石油安全监管体制研究,提出完善海洋石油安全监管体制的建议,努力解决政企不分问题。

## 五、着力加强非煤矿山基层基础建设

17. 精心编制《非煤矿山安全生产“十三五”规划》。

18. 完成非煤矿山安全生产基本情况普查工作,构建全国非煤矿山安全生产大数据中心;抓紧建设部级信息平台,启动“非煤矿山安全生产信息化建设工程”,选取典型,推动各地应用互联网、物联网技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息系统。

19. 军民携手“攻克培训不到位导致重特大安全事故”的艰巨任务。

六、

三

试。制订《金属非金属矿山主要工种岗位操作规程和作业指导书》制

定,组织编写《金属非金属矿山主要工种岗位操作规程和作业指

导书》,并组织有关单位进行试用,征求有关方面的意见,修改完善后,于2016年1月1日前完成。

四、着力加强非煤矿山安全监管能力建设,提升依法行政水平。要结合非煤矿山安全生产特点,进一步健全完善非煤矿山安全监管机构,充实监管力量,明确职责分工,理顺监管关系,形成齐抓共管的工作格局。要严格非煤矿山安全监管执法人员持证上岗制度,加强非煤矿山安全监管执法人员业务培训,提高非煤矿山安全监管执法人员的业务素质和执法能力。

— 1 —