

中建材 B368 号  
2016年12月21日收

# 中央和国家机关发电



发电单位 国务院安委会

签批盖 章

等级 特急 一明电 安委明电〔2016〕4号 手机发 号

## 国务院安全生产委员会关于认真学习宣传、 贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产 领域改革发展的意见》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府及新疆生产建设兵团，国务院安委会各成员单位：

为深入学习贯彻、贯彻落《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》(以下简称《意见》)精神，统筹推动安全生产领域改革发展，经国务院同意，现就有关事项通知如下。

一、充分认识《意见》的重大意义。《意见》紧紧围绕

习近平总书记重要指示精

神，深刻把握安全生产规律，坚持问题导向，提出了许多新思想、新论断、新举措，是指导当前和今后一个时期安全生产工作的纲领性文件。

中央对安全生产工作的高度重视和以人民为中心的发展思想。《意见》以习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”

## 二、深刻认识当前安全生产形势的严峻性

党的十八大以来，习近平总书记就安全生产作出一系列重要指示批示，强调要牢固树立安全发展理念，坚持安全发展红线，坚决遏制重特大事故发生，大力推动依法治理，建立安全风险防控体系，加强安全基础能力建设等方面，着重部署安全生产工作，深刻指出安全生产是“国之大患”，提出了标本兼治推进安全生产工作的一系列重大改革举措和任务要求，提出的一个接一个的具体安全生产工作任务和指标，对于推动大部制改革向纵深发展、落实安全生产责任制具有重要里程碑意义。

在《安全生产法（修正案）》中，安全生产的章由原来的八章增加到九章，新增加一章“法律责任”，将原来的一章“法律责任”拆分为两个章节，即“生产安全事故调查和追究”和“法律责任”。同时，将原“法律责任”中的“对事故责任者的处罚”修改为“对事故责任者的处罚和对有关人员的处分”，并将其与“对事故责任者的追究”合二为一，从而形成“对事故责任者的处罚和对有关人员的处分”与“对事故责任者的追究”并列的双线结构。这一修改，既突显了对事故责任者追究的严肃性和严厉性，又突显了对有关人员的处分的严肃性和严厉性，从而更加有力地促进了安全生产责任制的落实。同时，将“对事故责任者的处罚”修改为“对事故责任者的处罚和对有关人员的处分”，也更加有利于对事故责任者的处罚和对有关人员的处分的统一和协调，从而更加有力地促进了安全生产责任制的落实。

入学，深刻理解、准确把握《意见》的精神实质和重要内容，切实把《意见》精神转化为完善工作思路、强化工作措施的自觉行动。要通过举办研讨峰会、辅导讲座、干部轮训、专家讲解等多种形式，组织广大干部职工进行系统学习，藉此统一思想、提高认识、振奋精神。要组织安全生产理论实践丰富的机关干部、专家学者深入基层和企业开展宣讲。努力使《意见》精神深入人心。

（二）广泛宣传动员，营造浓厚氛围。要紧紧围绕《意见》提出的新要求，广泛宣传动员，营造浓厚氛围，确保《意见》顺利实施。要通过各种途径，大力宣传《意见》出台的重大意义、主要内容、目标任务、工作重点、工作方法等，引导广大干部职工认真学习、深刻领会、准确把握《意见》精神实质，增强责任感、使命感和紧迫感，紧紧围绕《意见》提出的一系列改革举措和工作任务，着力在狠抓落实上下功夫，扎实做好各项工作，确保《意见》顺利实施。

### 三、加强组织领导，强化责任落实

各地区、各单位要高度重视，进一步增强责任感、使命感和紧迫感，紧紧围绕《意见》提出的一系列改革举措和工作任务，着力在狠抓落实上下功夫，扎实做好各项工作，确保《意见》顺利实施。

各有关部门

要按照《意见》的有关要求，结合本部门、本单位实际，研究制定具体落实措施。

各地区、各单位

要按照《意见》的有关要求，结合本地区、本单位实际，研究制定具体落实措施。

各有关部门

要按照《意见》的有关要求，结合本部门、本单位实际，研究制定具体落实措施。

各地区、各单位

要按照《意见》的有关要求，结合本地区、本单位实际，研究制定具体落实措施。

动加强与相关部门的沟通协调，统筹推动各项制度措施和工作任务落实。四是强化典型引路。要充分发挥基层首创精神，针对改革涉及的一些重点难点问题，选取一批有代表性、基础较好的地

区和部门先行先试，通过经验交流、现场会、推广会等形式，带动面上工作。

三、健全完善安全生产责任落实机制

各地区、各有关部门和单位要切实加强对《意见》贯彻落~~实~~情况的督促检查，主要负责同志要履行安全生产第一责任人的责~~任~~，强化组织领导和责任落实。以工作的创新解决不断出现的新

情况、新问题。一是建立督查督办机制，把贯彻落~~实~~《意见》情

况纳入日常督查督办范围，定期开展明查暗访，对发现的问题要立行立改，对不落实的要严肃追责。

二是建立激励约束机制，将《意见》落实情况纳入年度考核评价，对成绩突出的给予表彰奖励，对失职失责的严肃追责。

三是建立第三方评估机制，定期委托第三方机构对《意见》落实情况进行评估，对评估结果较差的要约谈有关负责人，对评估结果优秀的要通报表扬。

四、健全完善安全生产监管执法机制

一是健全完善综合监管机制，强化部门间信息共享、联合执法、行刑衔接，形成齐抓共管的工作格局。

二是健全完善区域监管机制，强化属地管理，落实属地监管责任，做到“一岗双责”。

三是健全完善行业监管机制，强化行业主管部门的监管责任，做到“管行业必须管安全”。